



คู่มือการปฏิบัติงาน WORK MANUAL

“กระบวนการงานการประชุม
คณะกรรมการแปรรูปสัตว์น้ำจังหวัด”



สำนักงานเลขาธิการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ฝ่ายกิจการสภา

คำนำ

คู่มือการปฏิบัติงานฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับ “การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ” ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๐๔ คณะกรรมการสภาท้องถิ่น มีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนเรื่องใด ๆ อันอยู่ในกิจการของสภาท้องถิ่น แล้วรายงานต่อสภาท้องถิ่น และข้อ ๑๐๕ ภายใต้บังคับข้อ ๑๐๓ และข้อ ๑๐๔ สภาท้องถิ่นมีอำนาจเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการสภาท้องถิ่นชุดต่าง ๆ ตามความจำเป็นแก่กิจการในหน้าที่ของสภาท้องถิ่น ดังนี้ (๓) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ โดยคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ มีหน้าที่พิจารณาคำแปรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ และเสนอร่างข้อบัญญัติตามร่างเดิมและที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยฝ่ายกิจการสภา หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจเพื่อนำไปปฏิบัติงานได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการรวบรวมเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงานได้ถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อไป

สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ฝ่ายกิจการสภา

สารบัญ

	หน้า
๑. ชื่อกระบวนการงาน	๑
๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑
๓. การวิเคราะห์กระบวนการงานการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๑
๓.๑ วัตถุประสงค์ของการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๑
๓.๒ ผลลัพธ์ของการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๒
๓.๓ ทรัพยากรที่ใช้ในการดำเนินการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๒
๓.๔ กระบวนการทำงานคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๓
๔. Work Flow กระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๔
๔.๑ การเตรียมการก่อนประชุม	๔
๔.๒ การดำเนินการประชุม	๖
๕. มาตรฐานกระบวนการงานการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๘
๖. ขั้นตอนกระบวนการงานการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ	๘
ภาคผนวก	๑๔



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๑. ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยฝ่ายกิจการสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

๓. การวิเคราะห์กระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ (Input - Output Analysis) :

๓.๑ วัตถุประสงค์ของการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

๑. เมื่อสภาท้องถิ่นได้มีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติ ประธานสภาส่งร่างข้อบัญญัติไปให้
คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติพิจารณาโดยละเอียดและที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลา
เสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง

๒. คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ มีหน้าที่พิจารณาคำแปรญัตติร่างข้อบัญญัติ และเสนอ
ร่างข้อบัญญัติตามร่างเดิมและที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นต่อประธานสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องดังนี้

- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
- หนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๖๘๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐
เรื่อง หารือการแต่งตั้งคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายก
องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๓.๒ ผลลัพธ์ของการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

- ๑) ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. มีเนื้อหาที่มีความถูกต้อง ครบถ้วน และสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ... ในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓
- ๒) การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เป็นไปด้วยความถูกต้อง เหมาะสม ตามระเบียบ กฎหมาย และนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๓) สามารถนำมาดำเนินการบริหารงานตามภารกิจของแต่ละส่วนราชการ เป็นไปตามนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๔) การปฏิบัติราชการบรรลุผลสำเร็จและเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย
- ๕) เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่

๓.๓ ทรัพยากรที่ใช้ในการดำเนินการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

- ๑) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
- ๒) คณะผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๓) หัวหน้าส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๔) เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๕) เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะผู้รับผิดชอบสถานที่
- ๖) เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ ในฐานะฝ่ายประชาสัมพันธ์
- ๗) ค่าใช้จ่ายในการประชุมราชการ
- ๘) วัสดุ อุปกรณ์ เอกสารในการประชุม



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๓.๔ กระบวนการทำงานคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

Input

๑. ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒. ประกาศสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
๓. เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ภายในระยะเวลาที่สภาฯ กำหนด (สภาฯ จะต้องกำหนดระยะเวลาในการแปรญัตติไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง)
๔. การเสนอคำแปรญัตติของสมาชิกสภาฯ จะต้องมียกย่องสมาชิกสภาฯ รับรองอย่างน้อย ๒ คน
๕. การเสนอคำแปรญัตติของฝ่ายบริหารไม่ต้องมีผู้รับรอง
๖. การแปรญัตติร่างข้อบัญญัติ จะกระทำเฉพาะการขอลดรายจ่ายหรือลดจำนวนเงิน
๗. คณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ต้องมารับคำเสนอคำแปรญัตติ ณ สถานที่ที่กำหนด

Processing

๑. สภาฯ เลือกคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ จำนวน ๗ คน
๒. เลขานุการสภาฯ เรียกประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ เพื่อเลือกประธานกรรมการและเลขานุการ
๓. คณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ รับคำแปรญัตติตามกำหนดเวลาเสนอคำแปรญัตติ
๔. เมื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ได้รับคำเสนอคำแปรญัตติแล้ว ให้ทำหนังสือและระเบียบวาระการประชุมเชิญนายกฯ และสมาชิกที่เสนอคำแปรญัตติ มาร่วมชี้แจงในวันประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ (แจ้งนายกฯ และสมาชิกก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง)
๕. นายกฯ อาจมอบหมายเป็นหนังสือให้คณะผู้บริหารเป็นผู้อภิปรายชี้แจงหรือแถลงแทนก็ได้
๖. จัดส่งหนังสือเชิญประชุม และระเบียบวาระการประชุมให้ผู้เข้าประชุม
๗. รวบรวมและจัดทำเอกสารประกอบการประชุม
๘. ดำเนินการจัดประชุม ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด เมื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ประชุมพิจารณาคำแปรญัตติเสร็จแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งจัดทำรายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ต่อประธานสภาฯ
๙. ประธานสภาฯ ส่งรายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ แก่สมาชิกสภาฯ ไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง ก่อนประชุมพิจารณา
๑๐. จัดทำรายงานการประชุมของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ และตรวจสอบรายงานการประชุม

Output

๑. เลขานุการคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ได้กล่าวรายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ต่อสภาฯ
๒. คณะผู้บริหาร, หัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่งบประมาณนำมติในที่ประชุมและรายละเอียดที่คณะกรรมการแปรรูปที่ดินฯ ได้แปรญัตติในที่ประชุมไปปรับปรุงแก้ไขในร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

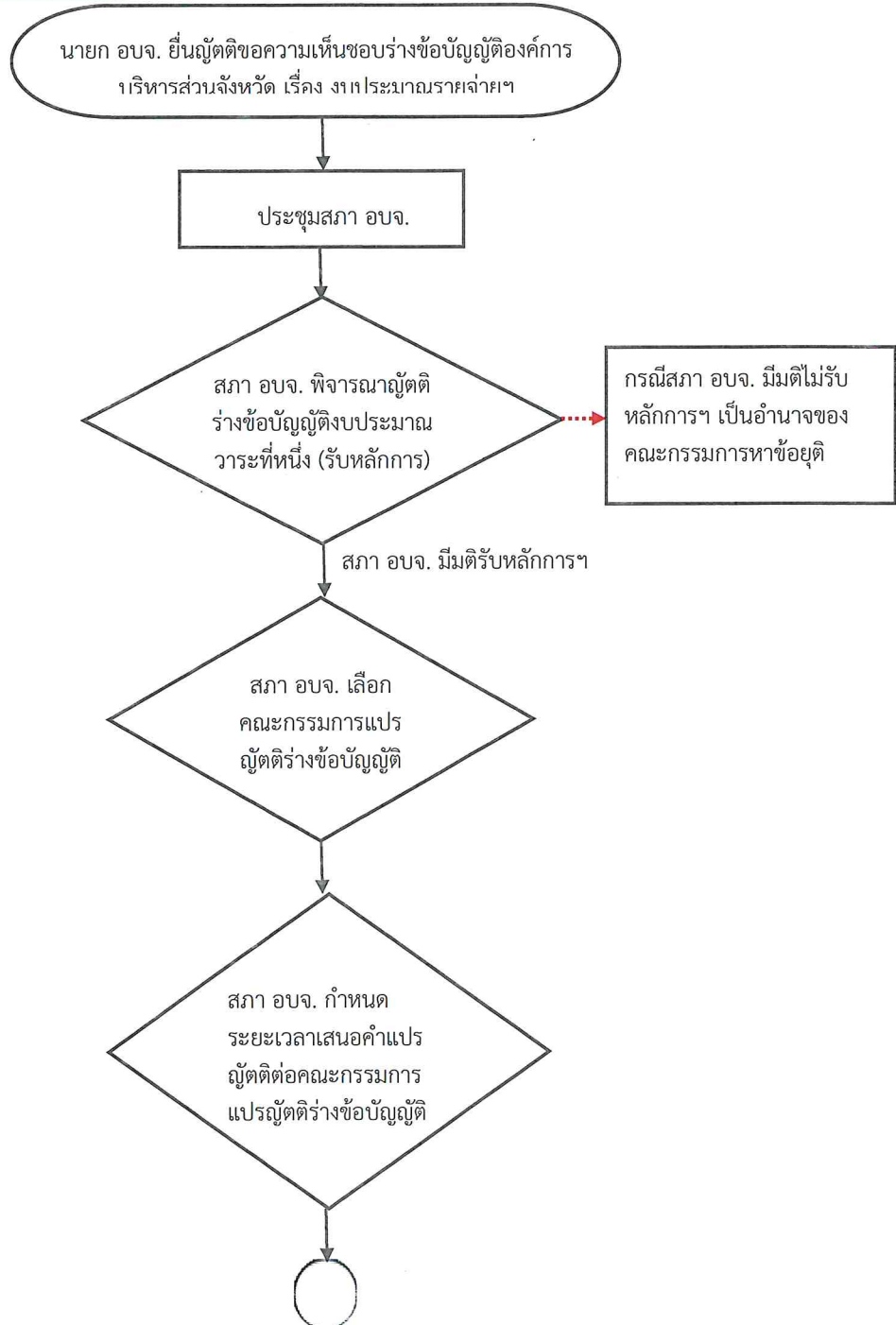
คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๔. Work Flow กระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ :

๔.๑ การเตรียมการก่อนประชุม





สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

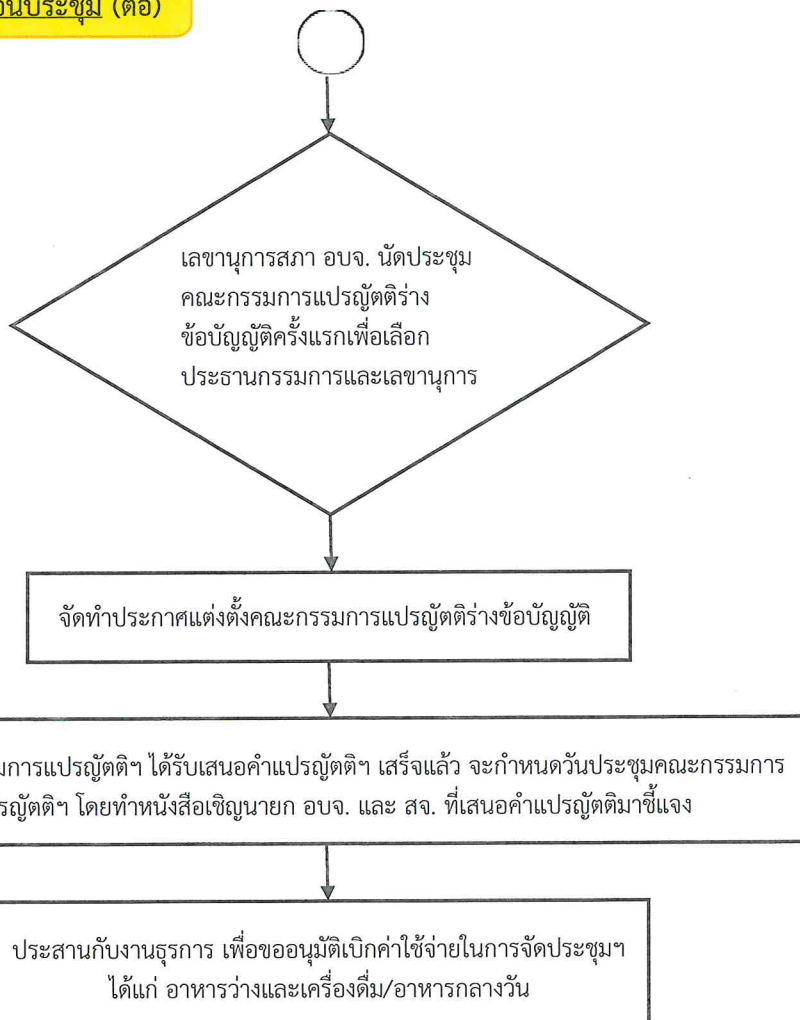
คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๔. Work Flow กระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ :

๔.๑ การเตรียมการก่อนประชุม (ต่อ)





สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

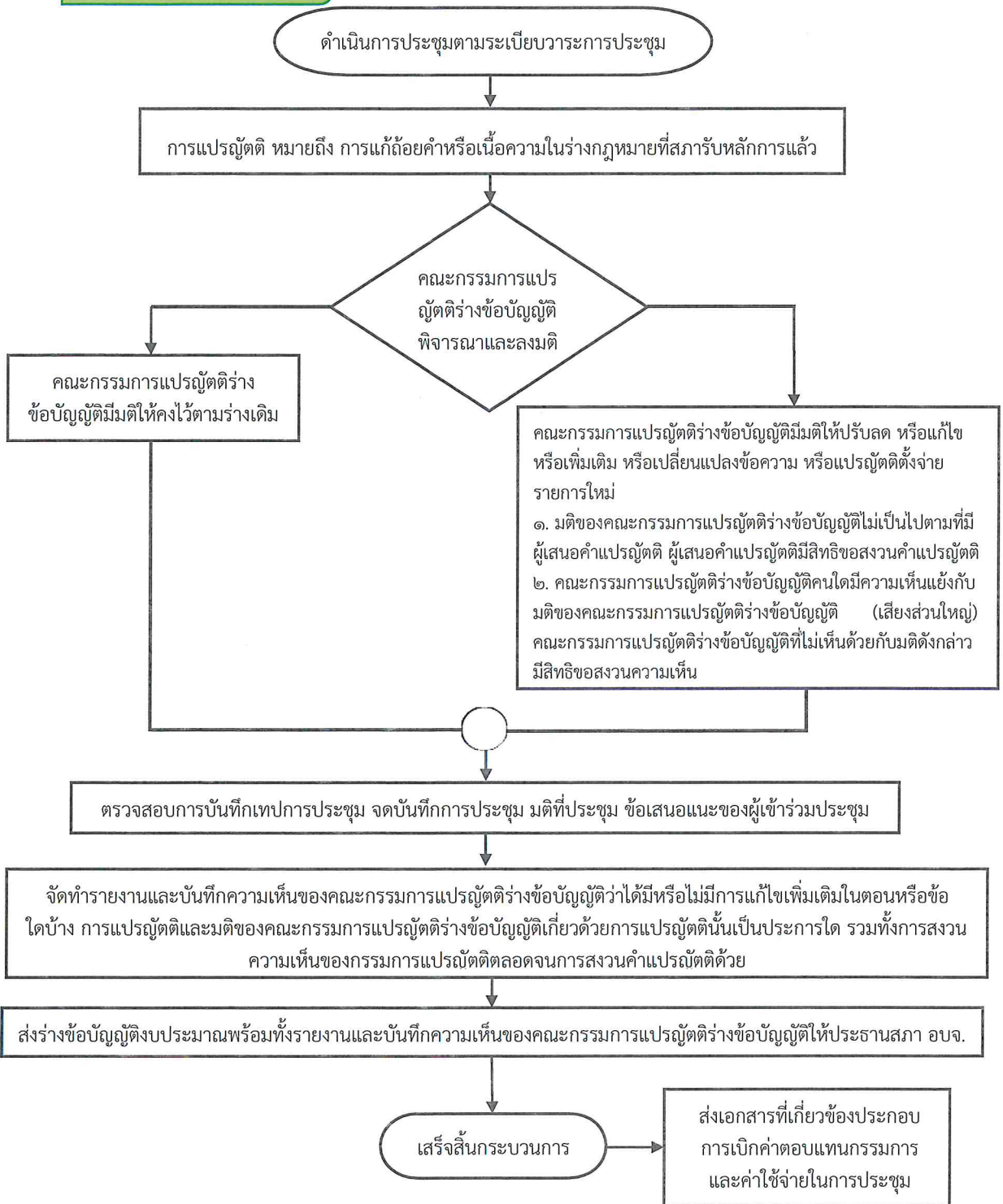
คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๔. Work Flow กระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ :

๔.๒ การดำเนินการประชุม





สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปโครงสร้างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

ตัวอย่างที่ ๑

ร่างข้อบัญญัติ	สมาชิกสภา ยื่นคำแปรญัตติ	ความเห็นของ คณะกรรมการแปรรูป นิติฯ	มติของคณะกรรมการ แปรรูปนิติฯ
โครงการไฟฟ้าแสงสว่าง แบบโซล่าเซลล์ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	ไม่มีสมาชิกสภาขอ แปรญัตติ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย

ตัวอย่างที่ ๒

ร่างข้อบัญญัติ	สมาชิกสภา ยื่นคำแปรญัตติ	ความเห็นของ คณะกรรมการแปรรูป นิติฯ	มติของคณะกรรมการ แปรรูปนิติฯ
โครงการก่อสร้าง ถนนคอนกรีต จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	- สมาชิก ก. ขอแปร ตัดลดเป็นจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท - สมาชิก ข. ขอแปร ตัดลดเป็นจำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท	- กรรมการ A. เห็น ว่าควรปรับราคา ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท - กรรมการ B. เห็น ว่าควรปรับราคา ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท	ก่อสร้างถนนคอนกรีต จำนวน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราตั้งข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๕. มาตรฐานกระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราตั้งข้อบัญญัติ :

☞ การดำเนินการตามกระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราตั้งข้อบัญญัติ ตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่กำหนดใน Work Flow การประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราตั้งข้อบัญญัติ

๖. ขั้นตอนกระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราตั้งข้อบัญญัติ :

๖.๑ ขอกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๓๓ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมเป็นคณะกรรมการวิสามัญเพื่อกระทำการหรือพิจารณาสอบสวนเรื่องใด ๆ อันอยู่ในวงงานของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วรายงานต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ทั้งนี้กิจการหรือการสอบสวนดังกล่าวต้องมีใช่เป็นเรื่องที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอข้อสอบถามต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๓๒

ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุดหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบในการออกข้อบัญญัติชั่วคราวตามมาตรา ๕๗

มาตรา ๓๔ การประชุมของคณะกรรมการสามัญ คณะกรรมการวิสามัญ และคณะกรรมการสามัญประจำสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๓๓ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ระเบียบการประชุมคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้ระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยอนุโลม



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปตราข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๕๙ การแปรรูปตราข้อบัญญัติงบประมาณ จะกระทำเฉพาะการขอลดรายจ่ายหรือการขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย และต้องมีจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ
คำแปรญัตติให้เสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการแปรรูปตราข้อบัญญัติภายในระยะเวลาที่สภาท้องถิ่นกำหนดตามข้อ ๔๕ วรรคสาม และข้อ ๕๙ วรรคหนึ่ง

ข้อ ๖๐ ห้ามไม่ให้แปรรูปตราจ่ายขึ้นใหม่ หรือเพิ่มเติมรายจ่าย หรือเปลี่ยนแปลงความประสงค์ของจำนวนเงินที่ขออนุมัติจ่าย เว้นแต่จะได้รับคำรับรองจากผู้บริหารท้องถิ่น หรือคำแปรญัตตินั้นผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้แปรญัตติ

ข้อ ๖๑ ห้ามไม่ให้แปรรูปตราในรายการและจำนวนเงินซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้
(๑) ดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้
(๒) รายจ่ายซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามกฎหมาย
ถ้ามีปัญหาว่า รายจ่ายรายการใดมีข้อผูกพันตามวรรคหนึ่งหรือไม่ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ ๑๐๓ คณะกรรมการสภาท้องถิ่นมี ๒ ประเภท คือ
(๑) คณะกรรมการสามัญ ประกอบด้วยสมาชิกสภาท้องถิ่น มีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน
(๒) คณะกรรมการวิสามัญ ประกอบด้วยสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น มีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน
กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด บุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นคณะกรรมการวิสามัญทั้งคณะไม่ได้

ข้อ ๑๐๔ คณะกรรมการสภาท้องถิ่น มีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนเรื่องใด ๆ อันอยู่ในกิจการของสภาท้องถิ่น แล้วรายงานต่อสภาท้องถิ่น
สภาท้องถิ่นอาจแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณากิจการของสภาท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ



สำนักงานเลขาธิการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปโครงสร้างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

ข้อ ๑๐๕ ภายใต้บังคับข้อ ๑๐๓ และข้อ ๑๐๔ สภาท้องถิ่นมีอำนาจเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการสภาท้องถิ่นชุดต่าง ๆ ตามความจำเป็นแก่กิจการในหน้าที่ของสภาท้องถิ่น ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการสามัญประจำสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม
- (๓) คณะกรรมการแปรรูปโครงสร้างข้อบัญญัติ
- (๔) คณะกรรมการอื่น ๆ ตามที่สภาท้องถิ่นเห็นสมควร

ถ้ามีความจำเป็น คณะกรรมการแต่ละคณะอาจตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดในกิจการ ซึ่งเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการสภาท้องถิ่น แล้วเสนอรายงานต่อคณะกรรมการสภาท้องถิ่นพิจารณา

ข้อ ๑๐๘ เมื่อมีญัตติจะต้องให้คณะกรรมการสภาท้องถิ่นพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งญัตติไปยังคณะกรรมการสภาท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่ตรงกับญัตติหรือสมควรจะพิจารณาญัตตินั้นหรือส่งให้คณะกรรมการสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาญัตตินั้นซึ่งเป็นการบันทึกเสนอต่อประธานกรรมการ โดยแสดงความเห็นเสนอแนะแนวทางพิจารณาวินิจฉัยหรือดำเนินการในเรื่องที่เสนอ เพื่อให้ประธานกรรมการได้พิจารณาด่วน เวลาสถานที่ประชุม รวมถึงผู้เข้าร่วมประชุมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๐๙ การนัดประชุมและเปิดประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นครั้งแรก ให้เป็นหน้าที่ของเลขาธิการสภาท้องถิ่นให้คณะกรรมการสภาท้องถิ่นคณะหนึ่ง ๆ เลือกประธานกรรมการและเลขาธิการจากกรรมการสภาท้องถิ่นคณะนั้น ๆ ในการประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

มติของคณะกรรมการสภาท้องถิ่นให้ถือเสียงข้างมาก กรณีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานกรรมการออกเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๑๐ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงรับหลักการ และส่งคณะกรรมการแปรรูปพิจารณาตามข้อ ๔๙ เมื่อคณะกรรมการแปรรูปพิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานย่อขึ้นต่อประธานสภาท้องถิ่น

รายงานย่อตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนใดหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรรูป ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย



สำนักงานเลขาธิการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

ข้อ ๑๑๓ สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากประธานกรรมการสภาท้องถิ่นมีสิทธิเข้าฟังการประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นได้ เว้นแต่เป็นการประชุมลับ

ในกรณีเป็นการประชุมลับ ผู้มีสิทธิเข้าฟังการประชุมจะต้องเป็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุม ซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสภาท้องถิ่นนั้นเท่านั้น

ผู้มีสิทธิเข้าไปนั่งฟังการประชุมของคณะกรรมการสภาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะแสดงความเห็นได้เมื่อประธานกรรมการสภาท้องถิ่นอนุญาตหรือขอให้แสดงความคิดเห็น

ข้อ ๑๑๔ ภายใต้ข้อบังคับข้อ ๑๑๓ ผู้เสนอญัตติ หรือผู้บริหารท้องถิ่นมีสิทธิไปชี้แจง แสดงความคิดเห็นต่อ คณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ตลอดระยะเวลาการพิจารณาญัตตินั้น ส่วนผู้แปรญัตตินั้นมีสิทธิชี้แจงได้เฉพาะที่ได้ขอแปรญัตติไว้

ข้อ ๑๑๕ คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะกำหนดนัดประชุมเมื่อใด ให้แจ้งผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้เสนอญัตติ และผู้แปรญัตติทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลานัดประชุม

เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นตามกำหนดที่นัดหมาย ถ้าผู้แปรญัตติไม่มาชี้แจงตามนัดเป็นเวลา เกินกว่าสามสิบนาที นับแต่เวลาที่คณะกรรมการสภาท้องถิ่นได้เริ่มประชุมในวันนั้นให้ถือว่าผู้แปรญัตติได้ถอน คำแปรญัตตินั้นแล้ว เว้นแต่ผู้แปรญัตติจะมีความจำเป็นที่ไม่อาจมาชี้แจงได้และการประชุมเรื่องนั้นยังไม่เสร็จสิ้น คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะรับพิจารณาคำแปรญัตตินั้นต่อไปก็ได้

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๑๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๑๐๗ ภายใต้ข้อบังคับข้อ ๑๐๓ วิธีเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่นให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้เสนอต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่ไม่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน ส่วนกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีผู้รับรอง



สำนักงานเลขาธิการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๖.๒ รายละเอียดขั้นตอนกระบวนการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

เมื่อนายกองการบริหารส่วนจังหวัดส่งลายยืนยุติขอความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ... ต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑. การเตรียมการก่อนประชุม

- ๑) นายกองการบริหารส่วนจังหวัดยื่นยุติขอความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ...
- ๒) ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๓) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณวาระที่หนึ่ง (รับหลักการ) (กรณีสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณเป็นอำนาจของคณะกรรมการหาข้อยุติ)
- ๔) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
- ๕) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
- ๖) เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนัดประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติครั้งแรกเพื่อเลือกประธานกรรมการและเลขานุการ
- ๗) จัดทำประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
- ๘) เมื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ ได้รับเสนอคำแปรญัตติร่างข้อบัญญัติเสร็จแล้ว จะกำหนดวันประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ โดยทำหนังสือเชิญนายกองการบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เสนอคำแปรญัตติมาชี้แจง
- ๙) ประสานกับงานธุรการ เพื่อขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ ได้แก่ อาหารว่างและเครื่องดื่ม/อาหารกลางวัน

๒. การดำเนินการประชุม

- ๑) ดำเนินการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติตามระเบียบวาระการประชุม
- ๒) การแปรญัตติ หมายถึง การแก้ถ้อยคำหรือเนื้อความในร่างกฎหมายที่สภาได้รับหลักการแล้ว
- ๓) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติพิจารณาและลงมติ
 - ๓.๑) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติมีมติให้คงไว้ตามร่างเดิม



สำนักงานเลขาธิการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

๒. การดำเนินการประชุม (ต่อ)

๓.๒) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินมีมติให้ปรับลด หรือแก้ไข หรือเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงข้อความหรือแปรรูปที่ดินตั้งจ่ายรายการใหม่

๓.๒.๑) หากมติของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติไม่เป็นไปตามที่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ ผู้เสนอคำแปรญัตติมีสิทธิขอสงวนคำแปรญัตติ (การสงวนคำแปรญัตติ หมายถึง การที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขอสงวนคำแปรญัตติของตนในการแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อความรายละเอียดในร่างข้อบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติที่พิจารณาร่างข้อบัญญัติไม่เห็นด้วยกับคำแปรนั้น เพื่อให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยอีกครั้งในวาระที่ ๒ จะเห็นด้วยตามคำแปรญัตติหรือเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ)

๓.๒.๒) หากคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติคนใดมีความเห็นแย้งกับมติของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ (เสียงส่วนใหญ่) คณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติที่ไม่เห็นด้วยกับมติดังกล่าวมีสิทธิขอสงวนความเห็น (การสงวนความเห็นของกรรมการแปรรูปที่ดิน หมายถึง การที่กรรมการแปรรูปที่ดินขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงข้อความของร่างข้อบัญญัติต่อที่ประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินแต่เสียงส่วนใหญ่ของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินไม่เห็นด้วย กรรมการแปรรูปที่ดินผู้ขอแก้ไขสามารถขอสงวนความเห็นนั้นแล้วไปอภิปรายต่อสภา เพื่อให้สภาตัดสินใจอีกครั้งหนึ่ง)

๔) ตรวจสอบการบันทึกการประชุม จดบันทึกการประชุม มติที่ประชุม ข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมประชุม

๕) จัดทำรายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด รวมทั้งการสงวนความเห็นของกรรมการแปรรูปที่ดินตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย

๖) ส่งร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ... พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๗) ส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องประกอบการเบิกค่าตอบแทนคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติและค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร่างข้อบัญญัติ

ผู้จัดทำ

สิริฉัตร

(นางสาวสิริฉัตร อำพันวัน)

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

ผู้ตรวจสอบ/ผู้รับรอง ว่าที่ ร.ต.

(โอภาส สุขบุญ)

ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายกิจการสภา



สำนักงานเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด

คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การประชุมคณะกรรมการแปรรูปโครงสร้างข้อบัญญัติ
สำนัก/กอง/ฝ่าย : ฝ่ายกิจการสภา

ภาคผนวก

❖ พระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
- หนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๕๖๘๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการแปรรูปโครงสร้างข้อบัญญัติ
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔